

**Муниципальное образование «Томский район»**

**Дума Томского района**

**Счетная палата**

ул. К.Маркса, 56, г. Томск, Россия, 634050; тел. (факс) 40-05-19
e-mail: sptrHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"@HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"atrHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"tomskHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"govHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"ru

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Заключение № 22**

**по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета**

**Новорождественского сельского** **поселения за 2016 год.**

**г. Томск 28.04. 2017г.**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 10 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203, пункт 2.17 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2017 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2017г. № 16, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений, расположенных в границах Томского района, за 2016 год» от 20.03.2015 № 6, Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения» от 30.03.2017г № 15, обращение Совета Новорождественского сельского поселения от 30.03.2017г № 1.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения за 2016 год.

 **Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

 Администрация Новорождественского сельского поселения.

 **Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Проверка проводилась с 01 апреля по 28 апреля 2017г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, ул. К. Маркса, 56.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия.**

1. **Общая информация.**

Новорождественское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 г. № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

 Новорождественское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование " Новорождественское сельское поселение" (далее – поселение).

Административным центром Новорождественского сельского поселения является село Новорождественское.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район».

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н (в редакции от 16.11.2016г) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения за 2016 год, отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2017 года Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения за 2016 год и другие документы.

В 2016 году бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств доводились ежемесячно в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 решения Совета Новорождественского сельского поселения от 26.06.2013 № 26 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новорождественском сельском поселении»

 В результате исполнения бюджета поселения сложился профицит в размере 604,8 тыс. рублей.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Новорождественского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета Администрации Новорождественского сельского поселения» на 01.01.2017г. установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2015г. Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета Администрации Новорождественского сельского поселения» на 01.01.2017г. установлено соответствие сумм.

1. **Определение степени финансовой устойчивости бюджета.**

В соответствии со ст.136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям:

-коэффициент бюджетной зависимости (показывает долю дотаций и субсидий в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент 2016 года – 89,0%, фактический – 85,4%;

 -коэффициент обеспеченности территории собственными доходами (показывает долю собственных доходов в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций)

плановый коэффициент – 17,1%, фактический – 20,5%

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2016 год незначительно изменились, бюджет поселения в значительной степени зависит от финансовой помощи из бюджета района и области.

1. **Состав и содержание форм отчетности.**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения  до его рассмотрения в Совете  Новорождественского  сельского   поселения  подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку  бюджетной  отчетности главных администраторов  бюджетных  средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения  принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения Совета поселения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения» от 30.03.2017г № 15 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2016 год в Счетную палату до 01.04.2016г, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191-н, в результате **выявлены следующие недостатки.**

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе II пояснительной записки не представлены: таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»; таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»; таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»; таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации»; таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

В кодовой части форм не проставлены коды по ОКПО, глава по БК, ИНН.

В нарушение пункта 162 Инструкции № 191н форма 0503163 "Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета" на проверку не предоставлена.

В нарушение п. 172 Инструкции № 191н в таблице пояснительной записки формы 0503177 "Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий" не дано обоснование целесообразности произведенных расходов.

Как следует из положений данного пункта, в графах 1, 2 указываются наименования показателей и коды строк приложения. В графе 4 указывается соответственно по строкам приложения сумма расходов субъекта бюджетной отчетности, связанная:

- с проектированием прикладных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры;

- с разработкой (доработкой) программного обеспечения;

- с капитальными вложениями в объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры;

- с приобретением оборудования и предустановленного программного обеспечения;

- с приобретением неисключительных прав на программное обеспечение;

- с услугами по аренде оборудования;

- с подключением (обеспечением доступа) к внешним информационным ресурсам;

- эксплуатационными расходами на информационно-коммуникационные технологии;

- обучением сотрудников в области информационно-коммуникационных технологий;

- прочими расходами в области информационно-коммуникационных технологий.

В графе 5 указывается обоснование целесообразности произведенных расходов (обеспечение текущей деятельности, техническое перевооружение, иные цели и т.п.).

Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией № 191н, не изменяют основные характеристики исполнения бюджета Новорождественского сельского поселения за 2016 год, поэтому дальнейший анализ будет проведен с учетом уже указанных выше замечаний.

**4. Организация бюджетного процесса в Новорождественском сельском поселении.**

Решением Совета Новорождественского сельского поселения от 26.06.2013г. № 26 утверждено положение «О бюджетном процессе в Новорождественского сельском поселении».

В нарушение статьи 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяющей бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов Советом Новорождественского сельского поселения не утвержден бюджет Новорождественского сельского поселения на 2016 год. Временное управление бюджетом Новорождественского сельского поселения осуществлялось на основании распоряжений Администрации Новорождественского сельского поселения № 1 от 11 января 2016 года, № 9/1 от 01 апреля 2016 года и № 17 от 01 июля 2016 года и в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом 6 статьи 6 положения «О бюджетном процессе в Новорождественском сельском поселении» сводная бюджетная роспись утверждена Главой Новорождественского сельского поселения 11.01.2016г.

Распоряжением Главы поселения от 28.10.2008г. № 9-п-1 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Новорождественское сельское поселение». Сметы составляются по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку. В соответствии с п.11 раздела 4 приказа Минфина РФ от 20.11.2007г. № 112н в смету вносятся изменения в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств. В соответствии с п.7 части 2 порядка составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Новорождественское сельское поселение» сметы расходов на 2016 год утверждены Главой Новорождественского сельского поселения 11.01.2016г.

1. **Исполнения бюджета по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2016 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложением 1 к бюджету Новорождественского сельского поселения на 2015 год, утвержденным решением Совета Новорождественского сельского поселения от 26.12.2014г. № 64 «О бюджете Новорождественского сельского поселения на 2015 год», Администрация Новорождественского сельского поселения является главным администратором доходов местного бюджета и за ней закреплены источники доходов.

Общий объем доходов Новорождественского сельского поселения был запланирован в сумме 12554,3 тыс. руб. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей составило 103,8%, что в сумме составляет 13036,2 тыс. руб.

Исполнение доходов Новорождественского сельского поселения за 2016 год представлено в таблице 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код бюджетной классификации | Наименование доходов | Плановые бюджетные назначения | Исполнено | % испол-нения |
| 10000000000000000 | **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **2024,2** | **2520,8** | **124,5** |
|  | **Налоговые доходы** | **2012,5** | **2479,1** | **123,2** |
| 10102000010000110 | Налог на доходы физических лиц | 678,5 | 677,9 | 99,9 |
| 10300000000000000 | Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1070,6 | 1584,0 | 148,0 |
| 10500000000000000 | Налоги на совокупный доход | 0,5 | 0,0 | х |
| 10600000000000000 | Налоги на имущество в т.ч.: | 262,9 | 217,2 | 82,6 |
| 10601030100000110 | Налог на имущество физических лиц | 61,7 | 54,1 | 87,7 |
| 10606000000000110 | Земельный налог | 201,2 | 163,1 | 81,1 |
|  | **Неналоговые доходы** | **11,7** | **41,7** | **356,4** |
| 11100000000000000 | Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 11,7 | 11,7 | 100,0 |
| 11700000000000000 | Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 30,0 | х |
| 20000000000000000 | **Безвозмездные поступления** | **10530,1** | **10515,4** | **99,9** |
| **Всего:** |  | **12554,3** | **13036,2** | **103,8** |

 Основным источником формирования доходов явились акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации в сумме 1584,0 тыс. руб., что составило 148,0% к плану. Доля акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 62,8%. Далее идет налог на доходы физических лиц в сумме 677,9 тыс. руб., что составило 99,9% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 26,9%. Налоги на имущество физических лиц в сумме 217,2 тыс. руб. (или 82,6% к плану) в объеме налоговых и неналоговых доходов составляют 8,6%. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 11,7 тыс. руб. в объеме налоговых и неналоговых доходов составляют 0,6%.

В структуре доходов Новорождественского сельского поселения доля налоговых и неналоговых доходов составила 19,3%, что в сумме составляет 2520,8 тыс. руб.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 123,2%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 19,0 % или 2479,1 тыс. руб. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 356,4%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 0,32% или 41,7тыс. руб.

Безвозмездные поступления выполнены на 99,9% и составляют 80,7% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 10515,4 тыс. рублей.

**6. Исполнение бюджета по расходам.**

 Общий объем расходов Новорождественского сельского поселения был запланирован в сумме 12503,1 тыс. руб. Фактическое исполнение расходной части от плановых показателей составило 99,4**%**, что в сумме составляет 12431,0 тыс. руб..

Исполнение расходов бюджета Новорождественского сельского поселения за 2015 год по функциональной классификации представлено в таблице 2

Таблица 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  | КФСР | План на 2016 год | Фактически исполнено за 2015 год | % исполнения |
| сумма | доля % | сумма | доля % |
| Общегосударственные вопросы  | 0100 | 4248,1 | 34,0 | 4241,4 | 34,1 | 99,9 |
| Национальная оборона  | 0200 | 71,6 | 0,6 | 71,6 | 0,6 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 10,2 | 0,1 | 10,2 | 0,1 | 100,0 |
| Национальная экономика  | 0400 | 1354,5 | 10,8 | 1354,4 | 10,8 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство  | 0500 | 1047,3 | 8,4 | 996,7 | 8,0 | 95,2 |
| Культура, кинематография  | 0800 | 4066,4 | 32,5 | 4051,7 | 32,6 | 99,6 |
| Социальная политика  | 1000 | 1386,0 | 11,1 | 1386,0 | 11,2 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт  | 1100 | 213,0 | 1,7 | 213,0 | 1,7 | 100,0 |
| Межбюджетные транс-ферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образова-ний  | 1400 | 106,0 | 0,8 | 106,0 | 0,9 | 100,0 |
| **Итого** |  | **12503,1** | **100,0** | **12431,0** | **100,0** | **99,4** |

В функциональной классификации расходов изменены 4 показателя из 9. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Новорождественского сельского поселения в 2016 году являлись расходы на: общегосударственные вопросы 34,1%; культуру 32,6%, социальную политику 11,2%, национальную экономику 10,8%.

1. **Использование средств резервного фонда.**

Постановлением Главы поселения от 13.09.2006г. № 61 утверждено Положение «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда непредвиденных расходов Администрации Новорождественского сельского поселения». Постановлением от 01.04.2013г № 15 утверждено Положение «О порядке создания, хранения, использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Новорождественского сельского поселения».

На основании пункта 2 статьи 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации(БК РФ), если закон (решение) о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года, финансовый орган организует исполнение бюджета при соблюдении условий, определенных пунктом 1 статьи 90 БК РФ, при этом финансовый орган не имеет прав формировать резервные фонды. Администрация Новорождественского сельского поселения не формировала резервные фонды в 2016 году.

1. **Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.**

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2016г и 01.01.2017г задолженность по расчетам с кредиторами и дебиторами составляла:

Таблица 5 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Задолженность | 01.01.2016г | 01.01.2017г | Отклонения (+;-) |
| Дебиторская | 744,6 | 0,1 | - 744,5 |
| Кредиторская | 109,2 | 94,0 | -15,1 |

Дебиторская задолженность за 2016 год уменьшилась на 744,5 тыс. руб. и на 01.01.2017г составляет 0,1 тыс. руб.

Кредиторская задолженность уменьшилась на 15,1 тыс. руб. и на 01.01.2017г составляет 94,0 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

**9. Анализ движения нефинансовых активов.**

**В нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Администрации Новорождественского сельского поселения перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2016 года составляла    65351,8 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 1745,4 тыс. рублей (жилые помещения в сумме 1353,6 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 56,3 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 316,5 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 19,0 тыс. рублей), выбытие основных средств в сумме 396,0 тыс. руб.. Остаток на конец отчетного периода составил – 66701,2 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 1947,6 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2016 года отсутствует. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 605,6 тыс. рублей, выбыло – 605,6 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток отсутствует.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода имущество в составе казны отсутствует.

**Выводы:**

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Новорождественского сельского поселения в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 16.11.2016г), с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Новорождественского сельском поселении».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2016 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств, утвержденным Инструкцией.

3. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

4. Счетная палата муниципального образования «Томский район» рекомендует отчет об исполнении бюджета Новорождественского сельского поселения за 2016 год к утверждению с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Инспектор Счетной палаты И.Н. Щелкова

Экземпляр заключения на 8 (восьми) листах получен

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (должность, ФИО, дата и подпись)